

# SISÄLLYSLUETTELO

ESIPUHE .....	V
LYHENTEET .....	XIII
<b>I YLEINEN OSA</b> .....	<b>1</b>
<b>1 LUONNONSUOJELULAIN HISTORIA.....</b>	<b>3</b>
1.1 Johdanto .....	3
1.2 Vuoden 1923 luonnonsuojelulaki.....	4
1.3 Ensimmäiset suojelualueet.....	5
1.4 Vuoden 1923 luonnonsuojelulain kehitys .....	6
1.5 Luonnonsuojeluohjelmat .....	8
1.6 Vuoden 1996 luonnonsuojelulain tausta .....	8
1.7 Vuoden 1996 luonnonsuojelulaki .....	11
1.8 Luonnonsuojeluohjelmista vapaaehtoiseen suojeluun .....	13
1.9 Vuoden 2023 luonnonsuojelulaki.....	15
1.10 Yhteenveto.....	17
<b>2 KANSAINVÄLISET SOPIMUKSET JA SITOUMUKSET .....</b>	<b>19</b>
2.1 Yleistä .....	19
2.2 Varhaiset luonnonsuojelusopimukset.....	20
2.3 Biologista monimuotoisuutta koskeva yleissopimus .....	21
2.4 Maailmanlaajuinen luonnon monimuotoisuuskehys.....	23
<b>3 EUROOPAN UNIONIN LUONNONSUOJELUOIKEUS.....</b>	<b>26</b>
3.1 EU:n biodiversiteettistrategia 2030 .....	26
3.2 EU:n oikeus .....	28
3.3 EU-oikeuden valvonta .....	30
<b>4 KANSALLISEN OIKEUDEN TAVOITTEET, ERÄÄT PERIAATTEET JA KANSALLINEN HALLINTO .....</b>	<b>33</b>
4.1 Ympäristöperusoikeus .....	33
4.2 Luonnonsuojelulain tavoite.....	34

4.3	Varovaisuusperiaate .....	36
4.4	Saamelaiskulttuurin suoja .....	39
4.5	Luonnonsuojelun hallinto.....	42
<b>5</b>	<b>LUONNONSUOJELUN SUUNNITTELU .....</b>	<b>44</b>
5.1	Johdanto .....	44
5.2	Kansallinen luonnon monimuotoisuusstrategia ja toimintaohjelma.....	44
5.3	Vapaaehtoisen luonnonsuojelun toimenpideohjelmat.....	45
5.4	Luonnonsuojeluohjelma.....	48
5.5	Yhteiskunnalliset näkökohdat ja tieteellinen perusta.....	52

## **II SUOJELUALUEET JA MAISEMANSUOJELU 55**

---

<b>6</b>	<b>EUROOPAN UNIONIN NATURA 2000 -VERKOSTO .....</b>	<b>57</b>
6.1	Yleistä .....	57
6.2	Alueiden valinta verkostoon.....	59
6.2.1	Unionin säännökset alueiden valinnasta .....	59
6.2.2	Suomen Natura 2000 -verkoston laatiminen .....	64
6.3	Natura 2000 -verkoston oikeudellinen merkitys .....	66
6.4	Alueen poistaminen Natura 2000 -verkostosta.....	69
6.5	Tietojen muuttaminen.....	70
6.6	Verkostoon kuuluvien alueiden suojelun toteuttaminen .....	72
6.7	Heikentämiskielto .....	77
6.8	Hankkeita ja suunnitelmia koskevat menettelysäännökset.....	80
6.8.1	Luontodirektiivin velvoitteet.....	80
6.8.2	Luonnonsuojelulain mukainen arviointivelvollisuus....	81
6.8.3	Natura-arviointi.....	92
6.9	Päätös arvioinnin jälkeen.....	96
6.10	Poikkeuksen myöntämisharkinta.....	99
6.11	Kompensointivelvoite .....	107
<b>7</b>	<b>LUONNONSUOJELUALUEET .....</b>	<b>113</b>
7.1	Luonnonsuojelualueiden verkosto .....	113
7.2	Luonnonsuojelualueen perustamisedellytykset .....	116
7.3	Valtion maiden suojelu.....	118
7.3.1	Suojelualueiden perustaminen.....	118
7.3.2	Kansallispuistojen ja luonnonpuistojen rauhoitus- säännökset .....	122
7.3.3	Valtion muiden luonnonsuojelualueiden rauhoitussäännökset.....	133

7.3.4	Hoito- ja käyttösuunnitelma sekä järjestyssääntö .....	136
7.3.5	Valtion asetuksella perustetun suojelualueen lakkauttaminen tai rauhoitusmääräysten lieventäminen	139
7.4	Yksityiset luonnonsuojelualueet .....	139
7.4.1	Suojelualueen perustaminen yksityismaalle .....	139
7.4.2	Yksityisen luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräykset	143
7.4.3	Poikkeaminen ja lakkauttaminen.....	146
7.4.4	Määräaikainen suojelu.....	150
7.5	Suojelun toteuttaminen .....	151
7.5.1	Luonnonsuojeluohjelmaan kuuluvan alueen toimenpidekielto .....	151
7.5.2	Heikentämisen estäminen.....	156
<b>8</b>	<b>MAISEMANSUOJELU JA LUONNONMUISTOMERKIT .....</b>	<b>158</b>
8.1	Maisemansuojelun säännösten kokonaisuus .....	158
8.2	Maisemanhoitoalueet.....	159
8.3	Luonnonmuistomerkit .....	165
8.4	Kieltotaulujen kielto .....	168

### **III ELIÖLAJIEN JA ELINYMPÄRISTÖJEN SUOJELU 169**

<b>9</b>	<b>ELIÖLAJIEN SUOJELU.....</b>	<b>171</b>
9.1	Eliöyksilöiden suojelu .....	171
9.1.1	Eliölajien suojelun tarve ja tavoite .....	171
9.1.2	Eliölajeja koskevien säännösten soveltamisala .....	172
9.1.3	Eliöyksilöitä koskevat rauhoitussäännökset .....	173
9.1.4	Poikkeaminen eliölajien rauhoitussäännöksistä.....	182
9.1.5	Rauhoitettujen eliölajien yksilöiden hallussapito, vaihdanta ja kaupallinen hyödyntäminen .....	198
9.2	Eliölajien yksilöiden maahantuonti ja maastaviennit .....	201
9.3	Poikkeaminen kielloista .....	202
9.4	CITES-sopimuksen täytäntöönpano.....	202
9.5	Eliölajien siirtoistutus ja avustettu leviäminen .....	206
9.6	Elinympäristöjen suojelu suojelualueiden ulkopuolella.....	207
9.6.1	Uhanalaiset eliölajit .....	207
9.6.2	Lain nojalla voimassa oleva lisääntymis- ja levähdyspaikkojen suojelu .....	210
9.6.3	Eryteisesti suojeltavien lajien elinympäristöjen suojelu.	219
9.6.4	Euroopan unionin tärkeinä pitämien eliölajien esiintymispaikkojen suojelu.....	223
9.6.5	Uusina tavattujen eliölajien esiintymispaikkojen suojelu	224
9.6.6	Poikkeaminen esiintymispaikkasuojelusta .....	225

<b>10</b>	<b>LUONTOTYYPPIEN SUOJELU .....</b>	<b>229</b>
10.1	Luontotyyppien suojelun tarve ja tavoite .....	229
10.2	Luontotyyppisuojaohjauksena.....	230
10.3	Luonnonsuojelulain 7 luvun luontotyypit .....	232
10.4	Erityisen tärkeät elinympäristöt metsälaissa .....	243
10.5	Vesilain luontotyypit.....	250

---

## **IV KORVAUKSET JA VAHINKOIHIN SIDOTUT TUET 255**

<b>11</b>	<b>SUOJELUSTA MAKSETTAVAT KORVAUKSET .....</b>	<b>257</b>
11.1	Sopimisen ensisijaisuus.....	257
11.2	Korvauksen oikeudelliset perusteet .....	257
11.3	Korvausmenettely.....	264
11.4	Haitan määrän arviointi ja merkityksellisyys .....	268
11.5	Kustannukset, maksaminen ja muutoksenhaku.....	273
11.6	Maksettujen korvausten palauttamisvelvollisuus.....	274
11.7	Korvauksen verottomuus.....	275
<b>12</b>	<b>VAHINKOIHIN SIDOTUT TUET .....</b>	<b>276</b>

---

## **V JULKISUUS, HALLINTOMENETTELY, MUUTOKSENHAKU JA SEURAAMUKSET 279**

<b>13</b>	<b>JULKISUUS, KUULEMINEN JA TIEDOKSIANTO .....</b>	<b>281</b>
13.1	Julkisuusperiaate .....	281
13.2	Luonnonsuojelun tietojärjestelmä .....	282
13.3	Passiiviset ja aktiiviset toimet .....	284
13.4	Salassapito ja tietosuojat.....	286
13.5	Kuuleminen, tiedoksianto ja tiedottaminen.....	287
<b>14</b>	<b>MUUTOKSENHAKU .....</b>	<b>291</b>
14.1	Oikaisu ELY-keskuksen tukipäätöksestä .....	292
14.2	Valituskelvoinen päätös ja muutoksenhakuinstanssi .....	292
14.3	Asianosaisen valitusoikeus LSL:n nojalla tehdystä hallinto- päätöksestä.....	296
14.4	Yhteisön valitusoikeus.....	298
14.5	Viranomaisten valitusoikeus .....	304
14.6	Valitusoikeus lunastusmenettelyssä ja rikosasiassa .....	305
14.7	Oikeudenkäyntikulut .....	306

<b>15</b>	<b>LUONNONSUOJELULAIN NOUDATTAMISEN VALVONTA JA TEHOSTEET.....</b>	<b>308</b>
15.1	Valvonta .....	308
15.2	Haltuunotto-oikeus .....	311
15.3	Pakkokeinot lainvastaisuuden keskeyttämiseksi ja poistamiseksi	313
15.4	Erytynen vireillepano.....	317
15.5	Rikosoikeudelliset seuraamukset.....	323
15.6	Menettämisseuraamukset.....	335

## **VI ENNALLISTAMINEN 341**

---

<b>16</b>	<b>ENNALLISTAMISVELVOITE VOIMASSA OLEVASSA LAINSÄÄDÄNNÖSSÄ .....</b>	<b>343</b>
16.1	Luonnolle aiheutetun vahingon korvaaminen tai poistaminen .	343
16.2	Hallintopakkovelvoite oikeudenvastaisen tilan poistamiseen.....	343
16.3	Luontovahingon korjausvelvollisuus .....	345
<b>17</b>	<b>LUONNONTILAN PARANTAMISEN TUKEMINEN.....</b>	<b>355</b>
17.1	Luonnontilan parantamisen tukemisen lähtökohdat .....	355
17.2	Avustus ja tuki .....	358
<b>18</b>	<b>VAPAAEHTOINEN EKOLOGINEN KOMPENSAATIO.....</b>	<b>362</b>
18.1	Ekologisesta kompensatiosta yleisesti .....	362
18.2	Vapaaehtoinen heikentämisen hyvittäminen .....	364
18.3	Luonnonarvojen tuottaminen.....	368
18.4	Heikennyksen hyvittäminen .....	375
18.5	Kompensaatiorekisteri .....	383
18.6	Poikkeaminen hyvitysalueen hävittämis- ja heikentämiskiellosta	384
<b>19</b>	<b>EU:N ENNALLISTAMISASETUS .....</b>	<b>385</b>
19.1	Kohti ennallistamista.....	385
19.2	Yleistavoite ja keskeisimmät määritelmät.....	386
19.3	Ennallistamis- ja palauttamisvelvoitteet.....	388
19.4	Heikentämättömyysvelvoite .....	392
19.5	Ekosysteemipalveluiden parantamisvelvoitteet .....	394
19.6	Toimeenpanon kehys .....	399

**VII KESKEISET KEHITTÄMISTARPEET 407**

---

20 KESKEISET KEHITTÄMISTARPEET ..... 408

LÄHTEET ..... 415

OIKEUSTAPAUSHAKEMISTO..... 426

ASIAHAKEMISTO..... 431