

SISÄLLYS

| | |
|---|-----------|
| ESIPUHE..... | 5 |
| LYHENNELUETTELO..... | 13 |
| I Informaatio-oikeus..... | 15 |
| 1 JOHDANTO..... | 15 |
| 2 INFORMAATIO-OIKEUS OIKEUDENALANA..... | 20 |
| 3 INFORMAATIO-OIKEUDEN KÄSITE- JA PERIAATEJÄRJESTELMÄ..... | 25 |
| 3.1 Oikeus tietoon informaatio-oikeudellisen sääntelyrakenteen perustana..... | 25 |
| 3.2 Yleisiä informaatio-oikeudellisia käsitteitä..... | 38 |
| 3.3 Informaatio-oikeudellisten käsitteiden ja periaatteiden vaikutuksista..... | 48 |
| 4 INFORMAATIO-OIKEUDEN SUHTEET MUIHIN OIKEUDENALOIHIN..... | 53 |
| 5 INFORMAATIO-OIKEUDELLISEN SÄÄNTELYN JÄSENTÄMINEN OIKEUSJÄRJESTYKSEN OSANA..... | 60 |
| 5.1 Informaatio-oikeus osana monikansallisia valtioiden välisiä sopimuksia..... | 60 |
| 5.2 Informaatio-oikeus osana Euroopan unionin sisämarkkinasääntelyä ja perusoikeuksia..... | 64 |
| 5.3 Informaatio-oikeus osana perusoikeusjärjestelmää..... | 67 |
| 5.4 Informaatio-oikeudellinen säädöskartta..... | 77 |
| II Oikeus tietoon – oikeus omiin tietoihin..... | 83 |
| 6 TIEDOLLINEN ITSEMÄÄRÄÄMISOIKEUS JA TIEDOLLINEN SUOSTUMUS..... | 83 |
| 7 TIETOSUOJALAINSÄÄDÄNTÖ YKSILÖN OIKEUKSIEN SUOJAAJANA HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELYSSÄ..... | 86 |
| 7.1 Tietosuojan kansallinen sääntely osana eurooppalaista sääntelyä..... | 86 |
| 7.2 Yleisen tietosuojasääntelyn soveltaminen..... | 88 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 8 | REKISTERÖIDYN OIKEUDET HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELYSSÄ..... | 95 |
| 8.1 | Henkilötietojen käsittelyn läpinäkyvyys ja oikeus saada informaatiota käsittelystä | 95 |
| 8.2 | Oikeus tutustua omiin tietoihin ja oikeus tarkastaa omat tiedot..... | 101 |
| 8.3 | Oikeus vaatia tietojen oikaisua, poistamista tai käsittelyn rajoittamista | 108 |
| 8.4 | Henkilötietojen käsittelyn vastustamisoikeus – kielto-oikeus..... | 114 |
| 8.5 | Henkilötietojen oikaiseminen, poistaminen ja käsittelyn rajoittaminen rikosasioissa | 116 |
| 8.6 | Oikeus siirtää omat tiedot järjestelmästä toiseen..... | 117 |
| 8.7 | Rekisteröidyn oikeuksien rajoittaminen eräissä tilanteissa..... | 119 |
| 9 | REKISTERINPITÄJÄN OIKEUS KÄSITELLÄ HENKILÖTIETOJA | 122 |
| 9.1 | Henkilötietojen käsittelyyn liittyvien oikeuksien muodostuminen rekisterinpitäjälle | 122 |
| 9.1.1 | Rekisterinpitäjän vastuu, riskienhallinta ja osoitusvelvollisuus..... | 122 |
| 9.1.2 | Henkilötietojen käsittelyn periaatteet sekä sisäänrakennettu ja oletusarvoinen tietosuojaja | 128 |
| 9.1.3 | Vaikutustenarviointi ja ennakkokuuleminen | 136 |
| 9.1.4 | Käsittelytoimia koskeva seloste ja velvollisuus yhteistyöhön valvontaviranomaisen kanssa | 141 |
| 9.1.5 | Henkilötietojen käsittely rekisterinpitäjän lukuun..... | 144 |
| 9.2 | Henkilötietojen käsittelyn oikeusperusteet ja edellytykset..... | 149 |
| 9.2.1 | Lakisääteisten velvoitteiden hoitaminen ja julkisen vallan käyttö..... | 150 |
| 9.2.2 | Yleinen etu | 152 |
| 9.2.3 | Rekisteröidyn tai toisen luonnollisen henkilön elintärkeän edun suojaaminen | 159 |
| 9.2.4 | Sopimuksen valmistelu ja täytäntöönpano | 160 |
| 9.2.5 | Oikeutettu etu | 161 |
| 9.2.6 | Rekisteröidyn suostumus..... | 164 |
| 9.2.7 | Erytyisiin henkilötietoryhmiin kuuluvat tiedot ja arkaluonteisten tietojen käsittely..... | 171 |
| 9.2.8 | Rikostuomioita ja rikkomuksia koskevien tietojen käsittely | 176 |
| 9.2.9 | Henkilötunnuksen käsittely | 177 |
| 9.2.10 | Profilointi ja automatisoidut yksittäispäätökset | 182 |
| 9.2.11 | Oikeus siirtää henkilötietoja Euroopan unionin tai ETA-alueen ulkopuolelle..... | 184 |
| 9.3 | Tietojenkäsittelyn turvaaminen ja tietojen suojaaminen | 191 |
| 9.3.1 | Rekisterinpitäjän velvollisuus toteuttaa tekniset ja organisatoriset suojatoimet..... | 191 |
| 9.3.2 | Tietoturvallisuus..... | 197 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 9.4 | Henkilötietojen tietoturvaloukkaus ja seuraamusjärjestelmä..... | 203 |
| 9.4.1 | Tietoturvaloukkaus ja siitä ilmoittaminen | 203 |
| 9.4.2 | Hallinnollisista seuraamuksista tietosuojan rikkomisesta | 207 |
| 9.4.3 | Tietosuojarikos ja muut rikokset..... | 212 |
| 10 | YHTEISKUNNAN RAKENTUMINEN TIEDON VARAAN – PERUSTIETOVARANNOT..... | 217 |
| 11 | LUOTTAMUKSELLINEN VIESTINTÄ | 222 |
| 11.1 | Luottamuksellisen viestinnän suoja | 222 |
| 11.2 | Luottamuksellinen viestintä ja työelämä..... | 224 |
| 11.3 | Luottamuksellisen viestinnän suojan poikkeukset..... | 227 |
| 12 | TEKIJÄNOIKEUDET | 231 |
| 12.1 | Tiedolliset tekijänoikeudet | 231 |
| 12.2 | Tekijänoikeudet ja Internet..... | 232 |
| 12.3 | Tekijänoikeudet ja julkisuusperiaate | 234 |
| 12.4 | Tietokannat ja rekisterit..... | 237 |

III Oikeus tietoon – oikeus yhteiskuntaa koskevaan tietoon..... 239

| | | |
|-----------|--|------------|
| 13 | SANANVAPAAUS JA JULKISUUSPERIAATE OIKEUDEN TOTEUTTAJINA | 239 |
| 13.1 | Sananvapaus | 239 |
| 13.2 | Julkisuusperiaate | 264 |
| 13.3 | Oikeudenmukainen oikeudenkäynti ja julkisuus..... | 271 |
| 13.4 | Säädösten julkisuus – oikeudellisen tiedon saatavuus | 273 |
| 14 | JULKISUUSPERIAATTEEN TOTEUTTAMINEN | 279 |
| 14.1 | Julkisuusperiaatteen käsitejärjestelmä | 279 |
| 14.1.1 | Julkisuuslain mukainen viranomaisen ja julkisuuslain organisatorinen soveltamisala..... | 279 |
| 14.1.2 | Asiakirja..... | 284 |
| 14.1.3 | Viranomaisen asiakirja, oikeudenkäyntiasiakirja ja tietoaaineisto | 286 |
| 14.1.4 | Asiakirjat, joihin ei sovelleta julkisuuslakia | 293 |
| 14.1.5 | Sähköiset asiakirjat ja sähköinen muoto..... | 303 |
| 14.1.6 | Asia | 304 |
| 14.2 | Tiedonhallinnan järjestäminen ja asiakirjajulkisuus | 306 |
| 14.2.1 | Julkisen hallinnon tiedonhallinnan sääntelyn soveltamisalasta | 306 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 14.2.2 | Tiedonhallinnan järjestämisvelvollisuus | 309 |
| 14.2.3 | Tiedonhallinnan kuvaamis- ja arviointivelvollisuus..... | 312 |
| 14.2.4 | Asianhallinnan ja palvelujen tiedonhallinnan toteuttaminen..... | 319 |
| 14.2.5 | Asiakirjojen sähköiseen muotoon muuttaminen ja tietojen saatavuus koneluettavassa muodossa | 327 |
| 14.3 | Tietoturvallisuus osana viranomaisten tiedonhallintaa | 329 |
| 14.3.1 | Henkilöstöturvallisuus | 330 |
| 14.3.2 | Tietoaineistojen ja tietojärjestelmien tietoturvallisuus | 331 |
| 14.3.3 | Tietoaineistojen suojaaminen ja palvelujen saatavuus yleisessä tietoverkossa..... | 339 |
| 14.3.4 | Lokitietojen kerääminen ja käsittely..... | 340 |
| 14.3.5 | Tietoturvallisuus viranomaistoiminnassa erityislainsäädännössä | 342 |
| 14.4 | Arkistonmuodostaja viranomaistoiminnassa..... | 345 |
| 14.5 | Tietoaineistojen säilyttäminen ja arkistointi viranomaistoiminnassa..... | 348 |
| 14.6 | Hyvä julkisuus- ja salassapitorakenne, salassapitomerkinnot sekä osajulkisuus | 359 |
| 14.7 | Velvollisuus tuottaa ja jakaa tietoa – viestintä ja tiedottaminen..... | 366 |
| 15 | TIEDONSAANTIOIKEUDET JA NIIDEN RAJOITUKSET..... | 386 |
| 15.1 | Sääntelyjärjestelmän rakenteesta | 386 |
| 15.2 | Asiakirjan julkiseksi tuleminen | 386 |
| 15.2.1 | Julkiseksitulon yleiset perusteet..... | 386 |
| 15.2.2 | Oikeudenkäyntiasiakirjojen julkiseksituloa koskeva sääntely hallintotuomioistuimissa | 392 |
| 15.2.3 | Oikeudenkäyntiasiakirjojen julkiseksituloa koskeva sääntely yleisissä tuomioistuimissa..... | 393 |
| 15.3 | Tiedonsaantioikeudet | 397 |
| 15.3.1 | Yleisöjulkisuus..... | 397 |
| 15.3.2 | Asianosaisjulkisuus viranomaistoiminnassa | 400 |
| 15.3.3 | Asianosaisjulkisuus tuomioistuimissa | 414 |
| 15.3.4 | Oikeus salassa pidettävään tietoon ja viranomaisen tiedonsaantioikeus..... | 416 |
| 15.3.5 | Tiedonsaantioikeudet kunnassa | 425 |
| 15.3.6 | Tiedonsaanti arkistosta | 427 |
| 15.3.7 | Tietopalvelujen tuottaminen | 428 |
| 15.3.8 | Oikeus saada tieto viranomaisen asiakirjasta vai oikeus tutustua omiin tietoihin | 432 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 15.4 | Salassapitovelvoite..... | 435 |
| 15.4.1 | Asiakirjasalaisuus | 438 |
| 15.4.2 | Vaitiovelvollisuus | 442 |
| 15.4.3 | Hyväksikäyttökielto | 446 |
| 15.5 | Salassapidon ulottuvuus ja salassapitointressit | 446 |
| 15.6 | Salassa pidettävien tietojen ryhmittelyä viranomaistoiminnassa..... | 450 |
| 15.6.1 | Valtion ulkosuhteiden luottamuksellinen hoito..... | 450 |
| 15.6.2 | Valtion sisäinen ja ulkoinen turvallisuus..... | 452 |
| 15.6.3 | Viranomaisen toiminnan turvaaminen..... | 455 |
| 15.6.4 | Omaisuuksien ja ideoiden suojaaminen – erityisesti liikesalaisuus ja tutkimussalaisuus..... | 464 |
| 15.6.5 | Yksityiselämän ja henkilötietojen suojaaminen | 478 |
| 15.6.6 | Viranomaisten asiakirjojen salassapitoajat | 487 |
| 15.6.7 | Oikeudenkäyntiasiakirjojen salassapito ja salassapitoajat | 488 |
| 15.7 | Eräitä salassapitoon liittyviä kysymyksiä..... | 495 |
| 15.7.1 | Turvakielto | 495 |
| 15.7.2 | Sosiaali- ja terveydenhuolto | 501 |
| 15.7.3 | Opetustoimi..... | 510 |
| 15.7.4 | Verosalaisuus | 514 |
| 15.7.5 | Työelämän salassa pidettävät tiedot | 518 |
| 15.7.6 | Julkiset hankinnat | 519 |
| 15.7.7 | Pankkisalaisuus | 524 |
| 15.7.8 | Euroopan unioni ja asiakirjat..... | 526 |
| 16 | TIEDONANTOTAVAT JA -MENETTELY | 529 |
| 16.1 | Tietopyyntö | 529 |
| 16.2 | Asiakirjajulkisuuskuvaus..... | 536 |
| 16.3 | Tietopyyntöön vastaaminen ja tiedon antamisesta päättäminen viranomaisen asiakirjasta..... | 539 |
| 16.4 | Oikeudenkäyntiasiakirjan antamisesta päättäminen | 555 |
| 16.5 | Tiedon antamistavat..... | 559 |
| 16.6 | Tietojen luovuttaminen viranomaisen henkilörekistereistä ja muista henkilörekistereistä..... | 563 |
| 16.7 | Tietojen luovuttaminen teknisen rajapinnan tai katseluyhteyden avulla | 569 |
| 16.7.1 | Teknisen rajapinnan avaamisen ja käytön edellytykset | 569 |
| 16.7.2 | Katseluyhteyden avaamisen ja käytön edellytykset | 575 |
| 16.8 | Tietosuoritteiden maksullisuudesta | 578 |
| 16.9 | Oikeus saavutettavaan tietoon tietoverkossa..... | 583 |

| | |
|---|------------|
| IV Oikeussuoja- ja valvontajärjestelmä | 587 |
| 17 OIKEUSSUOJA- JA VALVONTAJÄRJESTELMÄN RAKENTUMINEN | 587 |
| 17.1 Oikeussuojaan ja valvontaan liittyvät toimijat | 587 |
| 17.2 Oikeussuojan muodostuminen rekisteröidylle | 588 |
| 18 TIETOSUOJAN VALVONTA | 595 |
| 18.1 Tietosuojan valvontaviranomainen | 595 |
| 18.1.1 Valvontaviranomainen ja sen yleiset toimivaltuudet | 595 |
| 18.1.2 Tietosuojavaltuutetun tehtävät ja niihin liittyvät toimivaltuudet | 600 |
| 18.2 Tietosuojavastaava | 607 |
| 18.2.1 Tietosuojavastaavan nimeämisvelvollisuus ja nimittäminen | 607 |
| 18.2.2 Tietosuojavastaavan asema | 610 |
| 18.2.3 Tietosuojavastaavan tehtävät | 613 |
| 18.3 Rekisterinpitäjän valvontavastuu | 617 |
| 19 JULKISEN HALLINNON TIEDONHALLINTALAUTAKUNTA | 619 |
| 19.1 Tiedonhallintalautakunta ja sen tehtävät | 619 |
| 19.2 Tiedonhallintalautakunnan arviointitehtävä | 621 |
| 20 TUOMIOISTUIMET JA YLIMMÄT LAILLISUUSVALVOJAT | 623 |
| 20.1 Valittaminen asiakirjajulkisuutta koskevista päätöksistä | 623 |
| 20.2 Tuomioistuimet osana rekisteröityjen tietosuojan toteuttamista | 626 |
| 20.3 Ylimmät laillisuusvalvojat | 630 |
| LÄHTEET | 633 |
| HAKEMISTO | 657 |