

# Sisällys

Teoksen kirjoittajat.....	V
Esipuhe.....	VI
Kirjassa käytettyjä hankintatermejä.....	VIII
<b>1 Johdanto</b>	
<hr/>	
1.1 Hankintalainsäädännön tavoitteet.....	27
1.2 Julkisten hankintojen taloudellinen merkitys.....	28
1.3 Julkisissa hankinnoissa noudatettavat periaatteet.....	29
<b>2 Hankintatoimen johtaminen</b>	
<hr/>	
2.1 Hankintatoimen ohjaaminen ja kehittäminen .....	33
2.1.1 Yleistä.....	33
2.1.2 Valtionhallinto.....	34
2.1.3 Kuntahallinto .....	35
2.2 Hankintatoimen suunnitelmallisuus ja ohjeistaminen .....	36
2.3 Johtamisen haasteita ja tavoitteita.....	38
<b>3 Julkisia hankintoja koskevat säännöt</b>	
<hr/>	
3.1 Sovellettavat lait.....	43
3.2 Hankintalakiuudistuksen tausta.....	43
3.3 Hankintayksiköt.....	44
3.3.1 Hankintayksikön määritelmä.....	44
3.3.2 Valtion viranomaiset .....	45
3.3.3 Valtion liikelaitokset .....	46
3.3.4 Kuntien viranomaiset ja liikelaitokset.....	46
3.3.5 Evankelisluterilainen kirkko ja ortodoksinen kirkko	46
3.3.6 Julkisoikeudelliset laitokset.....	47
3.3.6.1 Yleistä .....	47
3.3.6.2 Toiminnan luonne .....	49
3.3.6.3 Määräysvalta.....	52
3.3.6.4 Julkisoikeudellinen laitos – vaikutus muun liiketoiminnan hankintoihin .....	54

3.3.7	Julkista tukea saava taho.....	54
3.3.8	Erityisalojen hankintalain piiriin kuuluvat hankintayksiköt.....	55
3.4	Julkisen hankinnan käsite .....	56
3.4.1	Julkisen hankinnan eri lajit.....	56
3.4.2	Kilpailuttamisvelvoitteen ulkopuolelle jäävät hankinnat.....	59
3.5	Erityistilanteita .....	62
3.5.1	Sekamuotoiset sopimukset .....	62
3.5.2	Yksinoikeuteen perustuvat palveluhankinnat .....	63
3.5.3	Sidosyksikkö- eli in house -hankinnat .....	63
3.5.4	Hankinnat toiselta hankintayksiköltä .....	67
3.5.5	Hankinnat yhteishankintayksiköltä.....	67
3.5.6	Hankinnat puitejärjestelyn osapuolelta .....	68
3.5.7	Yksityisen ja julkisen sektorin kumppanuus- sopimukset.....	68
3.5.8	Väliaikaiset hankinnat.....	69
3.6	Hankintalain soveltuminen erisuuruisiin ja erityyppisiin hankintoihin .....	69
3.6.1	Jaottelu hankinnan arvon mukaan.....	69
3.6.1.1	EU-hankinnat.....	70
3.6.1.2	Kansalliset hankinnat.....	70
3.6.1.3	Pienhankinnat .....	71
3.6.2	Sosiaali- ja terveystalvetut sekä muut erityiset palveluhankinnat.....	72
3.6.3	Käyttöoikeussopimukset eli konsessiot.....	74
3.7	Sopimuksen ennakkoidun arvon laskeminen.....	77
3.7.1	Laskentaperusteena suurin kokonaiskorvaus.....	77
3.7.2	Kielto pilkkoa hankinta osiin vs. kehoitus jakaa sopimus osiin .....	78
3.8	Sähköinen viestintä julkisissa hankinnoissa .....	79
3.8.1	Sähköinen tietojenvaihto .....	79
3.8.2	Tietoturvallisuus .....	83

#### 4 Hankintaan valmistautuminen

4.1	Hankintatarpeen ja hankinnan kohteen kartoitus .....	89
4.1.1	Hankintasuunnitelma ja hankintaan sidotut varat .....	89
4.1.2	Olemassa olevat sopimukset.....	89
4.1.3	Hankinnan toteutusvaihtoehtojen valinta .....	90
4.1.4	Markkinakartoitus .....	92
4.1.5	Kohteen määrittelyyn käynnistäminen .....	93

4.1.6	Hankinnan kohteen suunnittelun ostaminen omansaanaan ja suunnittelijan osallistuminen myöhemmin järjestettävään tarjouskilpailuun .....	94
4.1.7	Hankintasuunnitelman ulkopuoliset, kiireelliset hankinnat .....	96
4.2	Yrityksen mahdollisuudet vaikuttaa hankintaprosessin kulkuun .....	97
4.2.1	Miten yritys voi hyödyntää hankintasuunnitelmia, -strategioita ja -ohjeita? .....	97
4.2.2	Voiko yritys vaikuttaa hankintaprosessin asiakirjoihin? .....	98
4.3	Hankinnan aikataulutaminen .....	99
4.4	Hankintayksikön muistilistat hankintaprosessiin valmistautumisessa .....	100

## 5 Hankintamenettelyt

---

5.1	Yleistä hankintamenettelyistä .....	105
5.1.1	Kansalliset hankinnat .....	106
5.2	Avoin menettely .....	106
5.2.1	Avoimen menettelyn kuvaus .....	106
5.2.2	Määräajat avoimessa menettelyssä .....	108
5.2.3	Nopeutettu avoin menettely .....	108
5.3	Rajoitettu menettely .....	109
5.3.1	Rajoitetun menettelyn kuvaus .....	109
5.3.2	Määräajat rajoitetussa menettelyssä .....	111
5.3.3	Nopeutettu rajoitettu menettely .....	112
5.4	Neuvottelumenettely .....	113
5.4.1	Neuvottelumenettelyn kuvaus .....	113
5.4.2	Neuvottelumenettelyn käyttöedellytykset .....	118
5.4.3	Määräajat neuvottelumenettelyssä .....	119
5.4.4	Nopeutettu neuvottelumenettely .....	120
5.5	Kilpailullinen neuvottelumenettely .....	121
5.5.1	Yleistä .....	121
5.5.2	Kilpailullisen neuvottelumenettelyn kuvaus .....	122
5.5.3	Kilpailullisen neuvottelumenettelyn käyttöedellytykset .....	125
5.5.4	Määräajat kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä .....	126
5.6	Innovaatiokumppanuus .....	126
5.6.1	Innovaatiokumppanuuden kuvaus .....	127
5.6.2	Määräajat innovaatiokumppanuudessa .....	131
5.7	Puitejärjestelyt .....	131
5.7.1	Puitejärjestelyn kuvaus ja käyttö .....	131
5.7.2	Puitejärjestelyn osapuolten valinta .....	133
5.7.3	Tilaukset yhdeltä puitesopimustoimittajalta .....	134

5.7.4	Toimittajan valinta usean puitesopimustoimittajan välillä.....	134
5.7.5	Kevennetty kilpailutus puitesopimustoimittajien kesken.....	135
5.7.6	Puitejärjestelyn kesto.....	136
5.8	Suunnittelukilpailu.....	136
5.9	Suorahankinnat.....	138
5.10	Sähköinen huutokauppa.....	145
5.10.1	Sähköisen huutokaupan asiakirjat.....	146
5.10.2	Sähköisen huutokaupan kulku.....	147
5.11	Dynaaminen hankintajärjestelmä.....	149
5.11.1	Dynaamisen hankintajärjestelmän perustaminen..	149
5.11.2	Dynaamisen hankintajärjestelmän kulku.....	151
5.12	Sähköiset luettelot.....	153

## 6 Hankintaprosessi kokonaisuutena

---

6.1	Johdanto.....	157
6.2	Hankintaprosessin vaiheet.....	157
6.3	Yrityksen soveltuvuuden arvioinnin ja tarjousten vertailun erillisuus.....	158

## 7 Hankinnoista ilmoittaminen ja yrityksen soveltuvuusehtojen määrittäminen

---

7.1	Hankintailmoitusjärjestelmä.....	161
7.1.1	EU-hankinnasta ilmoittaminen.....	161
7.1.2	Velvollisuus käyttää EU-vakiolomakkeita.....	162
7.1.3	Ilmoituksen lähettäminen EU-hankinnassa ja ilmoittaminen muissa kuin virallisissa lähteissä ...	163
7.2	Ennakkoilmoitus EU-hankinnasta.....	164
7.3	EU-hankinnan hankintailmoituksen olennaisin sisältö.....	165
7.3.1	Yleistä.....	165
7.3.2	Hankintayksikön yhteystiedot ja tarjousten/ osallistumishakemusten lähetysosoite.....	166
7.3.3	Hankintasopimuksen kohde.....	166
7.3.4	Osatarjoukset ja vaihtoehtoiset tarjoukset.....	168
7.3.5	Sopimuksen määrä tai laajuus.....	169
7.3.6	Ehdokasta/tarjoajaa koskevat oikeudelliset, taloudelliset, rahoitukselliset ja tekniset tiedot.....	169
7.3.6.1	Tietojen määrittäminen hankinta-ilmoitukseen.....	169
7.3.6.2	Pakolliset poissulkuperusteet.....	171

7.3.6.3	Harkinnanvaraiset poissulkuperusteet.....	172
7.3.6.4	Rekisteröintitiedot ja taloudellinen tilanne	174
7.3.6.5	Tekninen suorituskyky .....	176
7.3.6.6	Hankintayksikön muistilista soveltuvuus- ehtojen asettamista varten .....	177
7.3.7	Ehdokkaiden vertailuperusteiden määrittely rajoitetussa menettelyssä, neuvottelumenettelyssä, kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä ja innovaatio- kumppanuudessa .....	178
7.3.8	Hankintamenettely ja osallistujien määrä.....	179
7.5	Hankinnasta ilmoittaminen kansallisissa hankinnoissa .....	179
<b>8 Osallistumishakemuksen tekeminen</b>		
8.1	Ilmoitusten seuranta.....	185
8.2	Mitä voi seurata puutteellisesti tehdystä osallistumis- hakemuksesta?.....	185
8.3	Yritysten vertailu tarjoajia valittaessa .....	186
8.4	Miten osallistumishakemuksen tekemistä voitaisiin yksin- kertaistaa? .....	187
<b>9 Tarjoajan soveltuvuuden tarkastaminen ESPD-lomakkeella</b>		
9.1	Tarjoajan soveltuvuuden tarkastaminen espd-lomakkeella ....	191
9.2	Pakolliset ja harkinnanvaraiset poissulkuperusteet .....	191
9.3	Keneltä ESPD-lomake pyydetään? .....	192
9.4	ESPD-lomake käytännössä .....	193
9.4.1	Hankintayksikön näkökulma: Ruksaa, tallenna, liitä	193
9.4.2	Tarjoajan näkökulma: Lataa, ruksaa, liitä.....	194
9.4.3	Selvitysten ja todistusten pyytäminen .....	195
9.4.3.1	Rikosrekisteriotteen tarkastaminen.....	196
9.5	Yrityksen soveltuvuutta koskevien asiakirjojen täsmentäminen	196
9.6	Hankintayksikön muistilista yrityksen soveltuvuuden tarkastamisesta .....	197
<b>10 Tarjouksen pyytäminen</b>		
10.1	Tarjouspyyntöä koskevat lain asettamat vähimmäis- vaatimukset.....	203
10.2	Tarjouspyynnön rakenne .....	205
10.3	Tarjouspyynnön ja hankintailmoituksen keskinäinen sovellusjärjestys.....	205

10.4	Hankinnan kohteen kuvaaminen .....	207
10.4.1	Sopimuksen kesto.....	207
10.4.2	Hankinnan kohteen kuvaus.....	209
10.4.3	Tiedot nykytilasta.....	211
10.4.5	Tarjoajan kapasiteetti tarjouksentekohetkellä/ sopimuksentekohetkellä .....	212
10.5	Osatarjoukset, alihankinnat ja ryhmittymät .....	213
10.6	Vaihtoehtoiset ja rinnakkaiset tarjoukset.....	216
10.7	Tarjousten valinta- ja vertailuperusteet EU-hankinnoissa .....	218
10.8	Tarjousten valinta- ja vertailuperusteet kansallisissa hankinnoissa .....	224
10.9	Tarjouspyynnön saataville asettaminen .....	224
<b>11 Tarjouksen laatiminen</b>		
11.1	Tarjoukselle asetettavat vaatimukset .....	229
11.2	Liikesalaisuuksien huomioiminen tarjouksen tekijän näkökulmasta.....	232
11.3	Ryhmittymänä tarjoaminen .....	233
<b>12 Tarjousten käsittely</b>		
12.1	Tarjousten vastaanottaminen ja avaus.....	237
12.2	Tarjoajien soveltuvuuden tarkastaminen.....	238
12.3	Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastaminen .....	238
12.3.1	Tarjousten täsmentäminen .....	239
12.3.1.1	Hankintayksikön virhe .....	241
12.3.1.2	Suunnitelmamuutokset .....	241
12.3.1.3	Tarjoajan virhe.....	243
12.3.2	Tarjoajan vetäytyminen .....	245
12.3.3	Poikkeuksellisen alhainen tarjoushinta.....	246
12.3.4	Neuvottelumenettelyyn siirtyminen avoimen tai rajoitetun menettelyn jälkeen .....	249
12.3.5	Hankintamenettelyn keskeyttäminen .....	249
12.4	Tarjousten vertailu ja vertailun perustelu.....	250
<b>13 Hankintapäätös ja hankintakertomus</b>		
13.1	Hankintapäätös.....	257
13.2	Hankintapäätöksen tiedoksianto ja sopimuksen tekeminen..	258
13.3	Hankintakertomus.....	260
13.4	Jälki-ilmoitus.....	261

## 14 Hankintasopimuksen muuttaminen sopimuskaudella

---

14.1	Johdanto .....	265
14.2	Kielletyt sopimusmuutokset .....	265
14.3	Sallitut sopimusmuutokset.....	268

## 15 Yritysten oikeusturvakeinot hankinta-asioissa

---

15.1	Johdanto .....	273
15.2	Käytettävissä olevat oikeusturvakeinot .....	273
15.3	Tarjoajan tiedonsaantioikeus hankintaan liittyvistä asiakirjoista .....	275
15.4	Oikeudenkäynti markkinaoikeudessa.....	278
15.4.1	Kuka voi tehdä valituksen markkinaoikeudelle?....	278
15.4.2	Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset .....	279
15.4.3	Vireillepanon määräaika.....	280
15.4.4	Odotusaika .....	282
15.4.5	Väliaikaiset toimenpiteet ja uhkasakko .....	283
15.4.6	Hankinnan väliaikainen järjestäminen.....	283
15.4.7	Menettelyn kulku markkinaoikeudessa .....	284
15.4.8	Markkinaoikeuden määräämät seuraamukset .....	286
15.4.9	Hankinnan keskeyttäminen markkinaoikeuden toimesta .....	288
15.4.10	Hyvitysmaksu.....	291
15.4.11	Tehottomuusseuraamus .....	291
15.4.12	Seuraamusmaksu ja sopimuskauden lyhentäminen	293
15.4.13	Oikeudenkäyntikulut markkinaoikeudessa.....	293
15.4.14	Liikesalaisuuksien käsittely markkinaoikeudessa .	295
15.4.15	Muutoksenhaku markkinaoikeuden päätökseen ...	296
15.5	Vahingonkorvaus yleisessä alioikeudessa.....	296
15.6	Hankintaohjaisu .....	298
15.7	Valituskielto .....	299
15.8	Kantelu Euroopan komissiolle .....	300

## 16 Erityisalojen hankintalaki

---

16.1	Johdanto .....	303
16.2	Erityisalojen hankintalain hankintayksikön määritelmä.....	304
16.3	Yksikön luonne .....	305
16.3.1	Viranomaiset, liikelaitokset ja julkisoikeudelliset laitokset.....	305
16.3.2	Julkiset yritykset.....	306
16.3.3	Erityis- tai yksinoikeuden nojalla toimivat yksiköt.	307

16.4	Erityisalojen hankintalain tarkoittamat toiminnot .....	309
16.4.1	Kaasu ja lämpö.....	309
16.4.2	Sähkö.....	311
16.4.3	Polttoturve.....	313
16.4.4	Vesi.....	313
16.4.5	Kuljetuspalvelut .....	315
16.4.6	Satamat ja lentokentät .....	316
16.4.7	Postipalvelut.....	317
16.5	Hankintojen kilpailuttamisvelvollisuus .....	317
16.5.1	Erityisalojen hankintalain soveltamisalaan kuuluvat hankinnat.....	317
16.5.2	Erityisalojen hankintalain mukaiset kynnyсарvot ..	318
16.5.3	Kilpailuttamisvelvoite sote- ja erityispalvelu- hankinnoissa .....	319
16.5.4	Kilpailuttamisvelvoite käyttöoikeussopimuksissa ..	319
16.5.5	Sidosyrityshankinnat.....	320
16.5.6	Muut lain soveltamisalan ulkopuolelle jäävät hankinnat.....	322
16.5.7	Hankinnat yhteishankintayksiköiltä.....	326
16.5.8	Useita toimintoja koskevat hankinnat .....	327
16.6	Hankintamenettelyt erityisaloilla .....	328
16.6.1	Hankintamenettelyn valinta .....	328
16.6.2	Hankintamenettelyn kulku ja ilmoitusvelvoitteet..	329
16.6.3	Avoin menettely erityisaloilla .....	333
16.6.4	Rajoitettu menettely erityisaloilla .....	335
16.6.5	Neuvottelumenettely erityisaloilla .....	337
16.6.6	Kilpailullinen neuvottelumenettely erityisaloilla ...	341
16.6.7	Innovaatiokumppanuus erityisaloilla .....	342
16.6.8	Sähköiset luettelot erityisaloilla .....	345
16.6.9	Sähköinen huutokauppa erityisaloilla .....	346
16.6.10	Dynaaminen hankintajärjestelmä erityisaloilla .....	347
16.6.11	Puitejärjestelyt erityisaloilla .....	347
16.6.12	Toimittajarekisterin käyttö erityisaloilla .....	349
16.6.13	Suunnittelukilpailut erityisaloilla.....	350
16.6.14	Suorahankinnat erityisaloilla.....	351
16.7	Tarjouspyyntö ja hankinnan kohteen kuvaus .....	353
16.8	Tarjouspyynnön asettaminen saataville .....	355
16.9	Tarjouksen ja osallistumishakemuksen laatiminen .....	356
16.10	Tarjoajien soveltuvuuden arviointi ja tarjoajien valinta .....	358
16.10.1	Tarjoajien soveltuvuuden arviointi .....	358
16.10.2	Pakollinen poissulkeminen .....	361

## SISÄLLYS

16.11	Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen valinta.....	362
16.11.1	Vertailuperusteet.....	362
16.11.2	Eurooppalaisten toimittajien etusija tavara- hankinnoissa .....	363
16.12	Hankintaa koskevat päätökset ja hankintasopimus.....	364
16.13	Hankintamenettelyä koskeva kertomus .....	366
16.14	Yrityksen tiedonsaantioikeus hankintaan liittyvistä asiakirjoista	368
16.15	Oikeusturvakeinot erityisalojen hankinnoissa .....	369
16.16	Tietojenvaihto ja tietoturvallisuus .....	369
<b>17</b>	<b>Hankintojen valvonta</b>	
17.1	Laittomat suoramarkinnat .....	373
17.2	Toimenpidepyyntö .....	374
17.3	Kilpailu- ja kuluttajaviraston toimenpiteet .....	375
17.3.1	Yleistä .....	375
17.3.2	Ei toimenpiteitä .....	376
17.3.3	Hankintayksikön hallinnollinen ohjaus .....	376
17.3.4	Kieltopäätös .....	377
17.3.5	Kilpailu- ja kuluttajaviraston esitys markkina- oikeudelle .....	378
17.4	Kilpailu- ja kuluttajaviraston tietojensaantioikeus.....	379
17.5	Kilpailu- ja kuluttajaviraston oikeus luovuttaa tietoja viranomaiselle .....	379
17.6	Valvonnan tulosten raportointi .....	380
<b>Liitteet</b>		
	Määräaikataulukko .....	383
	Liite 1: Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 29.12.2016/1397.....	384
	Liite 2: Laki vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 29.12.2016/1398 .....	449
	Asiahakemisto .....	505